全面从严治党学习交流

沙 峰

（2019年9月25日）

1. **全面从严治党的提出和内涵**

**（一）提出形成**

2012年11月，习近平总书记在党的十八届中央政治局常委同中外记者见面时指出: “我们的责任，就是同全党同志一道，坚持党要管党、**从严治党**，切实解决自身存在的突出问题，切实改进工作作风，密切联系群众，使我们党始终成为中国特色社会主义事业的坚强领导核心。”这是新一届中央领导集体产生后，习近平总书记第一次论述党要管党，从严治党。

2014年10月8日，习近平总书记在党的群众路线教育实践活动总结大会讲话中提出**“全面推进从严治党”**。强调党的形象和威望、党的创造力凝聚力战斗力不仅直接关系党的命运，而且直接关系国家的命运、人民的命运、民族的命运。面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，破解摆在全党面前的精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险，必须全面从严治党，做到“为之于未有，治之于未乱”，使我们党永远立于不败之地。这是全面从严治党思想的完整提出和进一步深化。

2014年12月，习近平总书记在江苏调研时强调：“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、**全面从严治党**，推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”，习近平首次将全面从严治党作为“四个全面”战略布局的重要组成部分，提升到一个全新的战略高度。这标志着习近平全面从严治党思想的形成。

2016年10月，党的十八届六中全会专题研究**全面从严治党**重大问题，制定《新形势下党内政治生活若干准则》，修订《中国共产党党内监督条例（试行）》，充分展现了党中央坚定不移推进全面从严治党的决心和信心。提出党要管党必须从党内政治生活管起，从严治党必须从党内政治生活严起。

**（二）具体内涵**

全面从严治党是党的十八大以来党中央抓党的建设的鲜明主题。全面从严治党，核心是加强党的领导，基础在全面，关键在严，要害在治。

1. **“全面”**

1.1全体党员。习近平总书记强调“从严治党是全党的共同任务，需要大气候，也需要小气候，各级党组织要主动思考、主动作为，通过营造良好小气候促进大气候进一步形成”。从严治党对全体党员并不是一视同仁，既要强调面向全体党员管党治党，但同时又要突出重点，要以县处级以以干部，尤其是以高级干部为重点。例如从各教育活动中可以看出，群众路线、三严三实均以领导干部为对象，“两学一做”以全体党员为参与对象，“不忘初心、牢记使命”以全体党员为对象，但明确要突出抓好县处级以上领导班子和干部。

1.2全体方位。思想建设、组织建设、作风建设、反腐倡廉建设和制度建设构成为党的建设总体布局。在这里，全面从严治党体现为抓思想从严、抓管党从严、抓执纪从严、抓治吏从严、抓作风从严和抓反腐从严。而对于党员干部贪腐问题，习近平总书记强调：“惩治腐败这一手必须紧抓不放、利剑高悬，坚持无禁区、全覆盖、零容忍。”

1.3全部领域。习近平总书记在党的十九大报告中指出：“党政军民学、东西南北中，党是领导一切的”。这句话极其生动地说明了党的领导是中国特色社会主义最本质的特征——党中央对政府、人大、政协、司法部门、人民军队、各人民团体、各企事业单位、各社会组织的统一领导。在改革开放的时代背景下，在发展社会主义市场经济过程中，哪里有党员哪里就要有党组织，有党组织的地方必须按照中央要求切实担负起全面从严治党的责任。

1.4整个过程。全面从严治党，只有进行时，没有完成时。习近平总书记强调：“管党治党，必须严字当头，把严的要求贯彻全过程，做到真管真严、敢管敢严、长管长严。”其中入党从严和终身问责是整个过程从严治党的典型体现。关于党员发展，旧十六字方针：“坚持标准、保证质量、改善结构、慎重发展”。十八大后，发展党员的新十六字方针：“控制总量、优化结构、提高质量、发挥作用”。全国各基层党组织统筹计划，控制数量，严格流程，新党员质量明显提升。关于党员干部问责，《中国共产党问责条例》明确规定实行终身问责，不论其责任人是否调离转岗、提拔或者退休等，都应当严肃问责。

1.5全部时段。党纪严于国法，党员干部从严要求不光是只针对“八小时工作时间”，党员领导干部“八小时以外”也要高标准严要求对待自己。不但工作上确保切实履行岗位职责，发挥党员先锋模范作用；而且家庭生活上应以德为先，带头弘扬中华民族传统美德，严加管教子女，做社会道德建设排头兵。十八大以来，因八小时之外问题违纪曝光的党员不在少数。“八项规定”以及《中国共产党纪律处分条例》等党内法规的修订完善就是对此具体的制度保障。

1. **“从严”。**

全面从严治党必须“踏石留印、抓铁有痕”，“只有严要求、动真格，真实抓、抓真实， 才能真正达到预期目的”，推动管党治党不断从“宽松软”走向“严实硬”。

一是教育要严。要解决世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题，真正收到教育的成效。

二是制度要严。要解决制度“过松”、“过宽”、“过虚”、“过软”、“过空”等问题，把制度建设落到实处。

三是标准要严。党内法规要严于国家法律，要对党员干部有更高标准的要求，真正体现党的先进性和纯洁性。

四是执纪要严。决不能“鞭子高高举起，轻轻放下”，坚决做到执纪必严、违纪必究。

五是惩治要严。要有“利剑悬在头上的感觉”，具有极大的威慑力。

“严”要贯穿党的建设的始终，“严”反映了新时期加强党的建设力度。习近平总书记指出：“如果管党不力、治党不严，人民群众反映强烈的党内突出问题得不到解决，那么我们党迟早会失去执政资格，不可避免被历史淘汰。这决不是危言耸听。”显然，党要管党丝毫不能放松，从严治党一刻不能放松。

1. **“治”。**

3.1医治的“治”。充分体现了党中央对当时党内状况与党内形势的判断和担忧，认为党内问题较多，“精神懈怠危险、能力不足危险、脱离群众危险、消极腐败危险”严重影响了共产党的形象的威信，影响了执政党的地位，形势紧迫，必须用“刮骨疗伤、壮士断腕”的勇气来医治并解决问题。

3.2治理的“治”。充分体现了党中央对全体党员创先争优，继续带领全国人民努力奋斗，实现中华民族伟大复兴梦的殷切期望。要通过治理进一步调动大党员的积极性，激发党员干部干事创业的激情和活力，面对执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验，党员干部要不忘初心，敢为人先，勇于担责。

1. **全面从严治党的主要措施和成效**

**（一）十八大以来的主要措施**

党的十八大以来，以习近平总书记为核心的党中央身体力行、率先垂范，坚持思想建党、组织建党和制度治党紧密结合，集中整饬党风，严厉惩治腐败，净化党内政治生态，重点从六个方面推进全面从严治党。

一是抓思想从严。坚持用马克思主义中国化最新成果武装头脑、凝心聚魂，用理想信念和党性教育固本培元、补钙壮骨，着力教育引导全党坚定理想、坚定信念，增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

二是抓管党从严。坚持和落实党的领导，引导全党增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，着力落实管党治党责任，不断增强各级党组织管党治党意识和能力。

三是抓执纪从严。坚持把纪律挺在前面，严明党的政治纪律和政治规矩，坚持有令必行、有禁必止，坚决查处各种违反纪律的行为，使各项纪律规矩真正成为“带电的高压线”，用铁的纪律从严治党，保证全党团结统一、步调一致。

四是抓治吏从严。坚持正确用人导向，深化干部人事制度改革，破解“四唯”（唯票、唯分、唯GDP、唯年龄）难题，着力整治用人上的不正之风，优化选人用人环境。习近平总书记强调：“从严治党的重点，在于从严管理干部，要做到管理全面、标准严格、环节衔接、措施配套、责任分明。”

五是抓作风从严，从落实中央八项规定和整治“四风”入手，坚持以上率下，锲而不舍、扭住不放，着力解决许多过去被认为解决不了的问题，推动党风政风不断好转。

六是抓反腐从严，坚持以零容忍态度惩治腐败，“老虎”“苍蝇”一起打，着力扎紧制度的笼子，特别是清除了周永康、薄熙来、郭伯雄、徐才厚、令计划等腐败分子，有效遏制腐败蔓延势头。

**（二）主要成效**

**1.从党的十九大报告看全面从严治党的主要成效**。报告指出，全面从严治党成效卓著。

全面加强党的领导和党的建设，坚决改变了管党治党“宽松软”状况，管党治党逐步“严实硬”。

推动全党进一步尊崇党章，明显增强了政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚决维护党中央权威和集中统一领导，严明强化了党的政治纪律和政治规矩，落实管党治党政治责任得到层层落实。

坚持照镜子、正衣冠、洗洗澡、治治病的要求，开展党的群众路线教育实践活动和“三严三实”专题教育，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，全党理想信念更加坚定、党性更加坚强。

贯彻新时期好干部标准，选人用人状况和风气明显好转。

党的建设制度改革深入推进，党内法规制度体系不断完善。

把纪律挺在前面，着力解决人民群众反映最强烈、对党的执政基础威胁最大的突出问题。

出台中央八项规定，严厉整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，坚决反对特权。

巡视利剑作用彰显，实现中央和省级党委巡视全覆盖。

坚持反腐败无禁区、全覆盖、零容忍，坚定不移“打虎”、“拍蝇”、“猎狐”，不敢腐的目标初步实现，不能腐的笼子越扎越牢，不想腐的堤坝正在构筑，反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展。

**2.从反腐败斗争看全面从严治党主要成效。**“有力有效减存量、遏增量，反腐败斗争取得压倒性胜利”

2.1全面从严治党以来反腐败斗争的进程（表述）

2015年1月，十八届中央纪委五次全会指出“腐败和反腐败呈胶着状态”。

2016年1月，十八届中央纪委六次全会指出“反腐败斗争压倒性态势正在形成”。

2016年12月，习近平总书记在中央政治局会议审议中央纪委七次全会报告时指出“反腐败斗争压倒性态势已经形成”。

2017年10月，党的十九大作出“反腐败斗争压倒性态势已经形成并巩固发展”的重大判断。

2018年7月，习近平总书记在全国组织工作会议上首次提出“夺取了反腐败斗争压倒性胜利”。标志着反腐败斗争实现了从量的积累向质的转变，意味着我们党把握了反腐败斗争的战略主动权。

2019年1月，习近平总书记在十九届中央纪委三次全会指出，“要取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利”。

**3.反腐败斗争压倒性胜利成果的具体体现**

一是全党全国对反腐败斗争高度统一，党中央反腐败决心坚如磐石。十八大以来党中央反腐败立场从未改变，决心从未动摇，步伐从未停顿。全社会参与反腐败斗争的意识和积极性显著提高，民主监督、社会监督、群众监督愈加广泛，公正、平等、民主、法治社会氛围深厚。

二是腐败蔓延势头得到明显遏制。从案件情况看，十九大以来又立案审查中管干部90多人，2018年全国有5000多名党员干部主动投案，存量正在减少、增量有效遏制。从信访情况来看，2018年检举控告和初次举报全方位下降，其中涉及中管干部初次举报从2016年以来持续下降。从落实中央八项规定精神来看，四风问题得到遏制，2018年国庆期间中央纪委国家监委仅收到1起实时举报。

三是反腐败国际合作明显加深。自2014年以来， 我国先后开展了的“猎狐”、“天网”等专项行动，充分利用国内国际反腐机构和平台，不惜物力、财力、精力和时间，对腐败外逃人员进行围追堵截。有效遏制了腐败人员和资金外逃的趋势，外逃人数逐年递减。截至2018年4月底， 通过“天网行动”先后从90多个国家和地区追回外逃人员4141人，其中“百名红通人员”52人，追回赃款近百亿元。

四是人民群众信心信任得到极大恢复。全面从严治党以来，整治群众身边腐败和作风问题成效明显，社会环境愈加公平公正，群众干事创业的积极性增强。国家统计局2018年全面从严治党民意调查显示，94.1%的群众对全面从严治党及反腐败斗争成效认可，保有信心，与2012年民调相比，有明显提升。

**三、全面从严治党形势依然严峻**

1. **总体情况——**2018年江苏省数据

1.2018年全省实施党内问责4072起，问责党组织1401个，问责领导干部3837人，同比分别增长124.4%，275.6%，107.1%。

2.全省查处违反中央八项规定精神问题3104起，处理4945人，党纪政务处分3439人，同比分别增长43%，42.7%和36.2%。

3.全省纪检监察机关共接受信访举报92664件，同比增长37%，运用“四种形态”处理83965人，同比增长51.6%.

4.全省共立案31360件，同比增长10.6%，其中厅局级66件，同比增长22.2%，县处级748件，同比增长28.5%。全省查处行贿职务违法和职务犯罪案件301件，同比增长79.2%。

5.严肃查处群众反映强烈、损害群众利益突出的问题，全年共查处问题6700人，处理9251人，同比分别 增长70.5%、73.8%。

1. **典型案例——**2019年8月省纪委七室通报

**根据省纪委数据统计，江苏省属高校2019年上半年立案审查28件，同比增长180%，已经实施党纪政纪处分27人，同比增长近140%。**

**典型案例：**

1.盐城工业职业技术学院思政课外包问题。盐城工业职业技术学院思政课教师杨某未经部门同意，私自违规找人代其任课，且仍获评优秀教师称号，并在年终按教授三档获得绩效分配。调查发现，学校教务处在日常教学检查中，没有发现杨某找人代课的问题，教学督导应当随机听课三次进行督导成绩的打分，实际上没有听课，直接参照杨某所在部门老师的较高分数给其打分，素质教育中心在教学质量评定工作中，没有查看教学资料，凭感觉对杨某等人打分。经过“一案双查”，杨某违反组织纪律，受到党内严重警告、行政记过处分，学校的教务处、质控办、素质教育中心等部门相关人员被追究直接责任和领导责任，共有4人受到党政纪处分，2人被诫勉，6人被批评教育。

2.南京铁道职业技术学院通讯信号学院党总支书记陆某、学生党支部书记高某违规发展学生党员问题。经查，经陆某授意，高某弄虚作假，将未经入党积极分子培养考察的通讯信号学院通讯技术1503班徐某同学发展为党员，学院党总支组织员和学生党支部的组织委员在参加党员发展大会时才知道自己是徐某的培养人，党员发展培养材料中，培养人的考察意见是高某私自安排学生誊抄后借二人的印章私盖的，通讯信号学院党总支副书记、组织员、学生党支部组织委员、宣传委员，学校组织部组织员、1503班班主任等6位同志存在未履行各自工作职责的情形，陆某、高某涉嫌违反组织纪律被立案审查，其他6位受到批评教育，通讯信号学院党总支、学生党支部被责令作出书面检查。

3.江苏开放大学建筑工程学院学工办主任姜某违规为学生申请国家助学金问题。经查，姜某在审核国家助学金贫困生证明材料时，凭主观判断，将明显不符合资助条件的学生韩某认定为贫困生，使其获得国家助学金，造成了不良影响，姜某不正确履行职责，违规为学生申请国家助学金，违反工作纪律，在校纪委函询时，未如实作出说明，违反组织纪律，受到党内警告处分。

4.常州纺织服装职业技术学院质量监控办公室主任肖某学术不端问题，经查，肖某发表的文章中，抄袭他人成果，学校对肖某给予通报批评，取消2018年常州纺织服装职业技术学院教师高级专业技术职务资格评审委员会通过的教授任职资格，三年内不得重新申报职称评审，上报上级主管部门取消其江苏省第五期333高层次人才培养工程第三层次培养对象及其科研项目资助，追回相关科研项目积分，撤销副教授五级岗位，降为六级岗位，追缴五级岗位和六级岗位津贴差额，给予行政警告和党内警告处分。

5.南京工业大学医院院长何某侵害学生利益问题。经查，何某未经请示和批准，擅自决定在2018级学生体检中，增加乙肝项目并进行检测，同意由校外机构依据检测结果确定需接种乙肝疫苗的学生名单，由校外人员收取学生乙肝疫苗接种款847210元。何某违反群众纪律和组织纪律，受到党内严重警告处分。

6.南京审计大学经审学院工作部原副部长马某违规发放学位证书问题。经查，马某在2017年经审学院学校授予中，受人请托，违反经审学院学生授予学位规定，向不符合学位授予条件的学生朱某私自出借学位证书，并将其学位信息上传至教育部学信网注册用于朱某就业，并收受二条香烟，事后马某以工作差错为理由，向教育部学信网提出撤回朱某学士学位的申请，于2017年11月撤回了朱某的学位，2018年初追回了朱某的学位证书。马某涉嫌违反工作纪律被立案审查。

7.江苏师范大学教务处副处长穆某和考试科科长马某未按规定处理作弊学生问题。经查，在2017年12月16日举行的大学英语六级考试中，商学院房某同学误将未关机的手机带进考场，在考试过程中振铃，被同考场中的其他同学举报，监考老师按规定没收了手机，并通过场外监考报告给教务处副处长穆某和考试科科长马某。作为现场教务负责人，穆某考虑学生是误将手机带进考场，没有从手机中查到与考试有关的信息，考生是本校学生，以及考六级的学生多数是成绩比较好的同学等原因就对房某从轻处理，对其违纪行为没有认定，考务工作人员马某在没有请示主管领导的情况下，没有上报应当上报教育考试院的违纪信息，也没有按规定提供应该提供的学生违纪材料，穆某、马某涉嫌违反工作纪律被立案审查。

8.江苏开放大学商学生专职教师辛某违规出国问题。经查辛某在没有向学校组织人事部门报告登记的情况下，违规出国并旷工一周，违反了学校出国探亲和因私事出国暂行规定和教职工考勤管理办法，学校对辛某作出行政警告处分，并扣发6个月绩效工资，辛某违反组织纪律被立案审查。

9.扬州大学信息工程学院专任教师化某骚扰女学生问题。经查，化某为学校信息工程学院通讯1502班学生吉某毕业设计指导老师，2019年3月20日下午化某借指导吉某学习使用毕业设计软件之名，开车将吉某带至江边附近的路边停车，在车内讲解演示期间化某对吉某有性骚扰行为，造成了严重的不良影响，化某违反了新时代高校教师职业行为十项准则第六项规定，违反生活纪律，受到留党察看一年，降低岗位等级处分，被调离教师岗位，取消副教授专业技术职务资格，研究生指导教师资格，撤销所获荣誉称号，追回相关奖金，依法撤销教师资格。

**（三）存在问题。**

上述典型案件，揭露出省属高校存在部分深层次问题，有些还有一定的普遍性，主要表现为四个方面。

一是形式主义、官僚主义在一些高校还比较突出，一些高校党员领导干部满足于看材料听汇报，不了解不掌握实际情况，工作浮于表面，一些职能部门开展工作流于形式，走过场，有的甚至弄虚作假，如在盐城工业职业技术学院思政课外包案件中，分管领导对教学管理工作不重视，不了解，三个职能部门在日常的监管中严重的不负责任。

二是一些制度和规定不符合实际，长期不修定，比如在江苏开放大学违规为学生申请国家助学金案件中，在贫困生认定工作中存在三个方面的制度性缺陷，一是不熟悉，新生刚入学缺乏了解只能凭感觉相互评议谁贫谁富；二是把关难，基本符合贫困生认定的标准难把握，班级、院系、学校、教育行政主管部门四级把关实际上变成了谁也难以真正的把关；三是有些要求不合实际，如规定贫困生资助分为4000元、3000元、2000元三个等级，而且资助4000元的人数要与资助2000元的人数完全相等，导致辅导员在确定资助人选时，不能完全确定资助等级。

三是高校党员干部特别是领导干部法律规矩意识薄弱，部分党员干部纪律规矩意识不强，自我要求不高，职业操守不严，有制度不执行现象比较普遍。如江苏开放大学商学院专职教师辛某因私出国都不报告，南京铁道职业技术学院违发展党员案件中，一些党员干部唯上思想严重，以领导意志代替制度规定和组织程序，不能坚持原则，缺乏斗争精神，层层失守。

四是一些高校党员领导干部没有发挥表率带头作用，典型案例中的违纪党员大部分在学校各个岗位担任主要负责人，监督管理宽松软，追求一团和气，自身又没有起到领导干部以上率下的标杆示范作用。

1. **全面从严治党永远在路上**

**（一）中央最新指示精神**

习近平总书记在党的十九大报告中指出：“全面从严治党永远在路上。”

在十九届中央纪委二次全会上，习总书记强调“重整行装再出发，以永远在路上的执着把全面从严治党引向深入。”

在十九届中央纪委三次全会上，习总书记强调“要以党的政治建设为统领全面推进党的建设，取得全面从严治党更大战略性成果，巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。”并对继续推进全面从严治党，继续推进党风廉政建设和反腐败斗争，提出6项任务：

一是深入贯彻落实党的十九大精神，不断强化思想武装。

二是加强党的政治建设，贯彻新形势下党内政治生活若干准则，保证令行禁止。

三是刹住“四风”，弘扬优良作风，同心协力实现小康。

四是坚决惩治腐败，巩固发展压倒性胜利。

五是强化主体责任，完善监督体系。要深化国家监察体制改革，高质量推进巡视巡察全覆盖，发挥派驻机构职能作用。各级党委（党组）特别是书记要强化政治担当、履行主体责任，把每条战线、每个领域、每个环节的党建工作抓具体、抓深入。

六是做深做实做细市县巡察和纪委监委日常监督，拓展整治群众身边腐败和作风问题。

（二）**江苏省委要求**

2018年12月16日，江苏省委印发《关于落实全面从严治党党委主体责任、纪委监督责任的意见》，提出了强化全面从严治党政治责任的总体要求、全面落实“两个责任”的具体要求和保障措施。

**一是强化全面从严治党政治责任的总体要求。**

各级党组织要认真贯彻落实新时代党的建设总要求和全面从严治党战略部署，全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，把制度建设贯穿其中，深入推进反腐败斗争，把严的标准、严的措施贯穿于管党治党全过程，切实增强“四个意识”，坚决践行“两个维护”。

各级党委（党组）要把全面从严治党作为首要政治任务，当好本地区本单位全面从严治党的领导者、执行者、推动者。各级党的工作部门要按照党委统一部署和要求，认真抓好职责范围内全面从严治党各项工作。各行业主管部门党委（党组）要抓好本行业本系统管党治党政治责任落实。

各级纪委要认真履行监督执纪问责职责，维护党章和其他党内法规，检查党的路线、方针、政策和决议的执行情况，协助党委推进全面从严治党、加强党风建设和组织协调反腐败工作。

**二是全面落实党委主体责任。**

1. 领导班子集体责任

1.加强组织领导2.加强党的政治建设3.加强党的思想建设4.加强干部队伍建设5.加强基层组织建设6.加强作风建设7.加强纪律建设8.加强制度建设9.深化政治巡视巡察10.夺取反腐败斗争压倒性胜利

（二）领导班子成员个人责任

1.强化责任担当2.严格教育管理3.加强督促检查4.密切联系群众5.带头执行规定

**三是全面落实纪委监督责任。**

1.协助党委推进全面从严治党2.严明党的纪律规矩3.持之以恒整治“四风”4.要保持反腐高压态势5.深入推进标本兼治6.严格自身监督制约

**四是全面落实“两个责任”的保障措施**

1.责任清单制度2.履责记实制度3.述责述廉制度4.检查考核制度5.党内谈话制度6.责任追究制度